

중국의 소프트파워 강화 전략

- 공자학원(Confucius Institute)을 중심으로

150127 申 振 浩

1. 소프트파워론의 등장배경

- 중국 소프트파워 전략은 구 소련의 몰락으로부터의 학습효과에서 기인한, 56개 민족을 하나로 통합하여 민족 해체의 부작용을 방지하기 위한 '중화 민족주의' 강화 조치.
- 건국 100주년이 되는 2049년에는 세계 최강대국이 된다는 나룻의 목표를 세워놓고 있는 중국으로서 주요한 요소가 되는 것은 당연히 군사력과 경제력을 포함하는 하드파워이지만 그보다 더 부각되는 요소는 역시 소프트파워.
- 2008년 올림픽 개최 및 2010년 상하이 엑스포 개최 등을 통하여 자국의 위상이 상승하는 것에 따르는 국민의 자부심 고양은 그 동안 이룩한 발전의 성과이자 향후 발전의 초석.
- 구소련의 몰락과 함께 9.11테러와 이라크전쟁으로 인한 미국의 국제적 이미지 손상 등으로 인하여 국제질서는 미국과 소련 중심의 양극 체제에서 다변화된 모습으로 나타나기 시작.
- 소프트파워의 중요성을 강조하는 중국의 의도는 서구를 중심으로 세계적인 공감대를 얻고 있는 중국위협론에 대한 불식에 그 뿌리를 두고 있음.
- 개혁개방 이래로 중국이 단기간에 세계 최고 수준의 하드파워를 보유하게 되었지만 소프트파워는 여전히 낙후되어 있는 이유를 소프트파워에 대한 인식과 함께 그것의 중요성에 대한 자각이 부족했기 때문.

2. 문화대국 전략의 주요 내용

- 언어가 문화전파의 주요한 도구라는 사실을 너무나 잘 알고 있는 중국으로서 국제사회에서 중국어의 영향력을 확대하기 위한 정책을 강구하게 되었고, 그것이 구체적이고 실천적으로 나타난 것이 바로 공자학원.
- 중국 문화의 세계적 영향력을 확대시키기 위한 가장 효과적인 전략으로 중국

이 설정한 것은 중국의 전통적 사유방식을 중국산 제품을 해외에 수출하듯이 중국의 가치관과 문화가 세계에 널리 전파되도록 한다는 것.

- 중국에서 문화산업은 이제 구색 맞추기를 위한 소품이 아니라 국가발전의 명운을 결정지을만한 핵심요소.
- 중국은 문화산업 육성과 경쟁력 제고를 위해 대규모의 투자를 천명하고 있음.
- 중국은 국제사회에서 보다 매력적이고 보다 지지받는 리더십을 인정받을 필요가 있었음.
- 주변국 국민들이 갖고 있는 중국 패권주의에 대한 우려를 덜어내고 중국의 인권정책에 대한 서구유럽의 강한 의구심을 완화시킬 보다 전향적인 대응을 검토할 필요가 있음.

3. 중국 소프트파워론의 전개 현황

◆ 대내적으로 중국은 양적인 경제성장만을 추구하는 데에서 기인하는 환경문제나 빈부격차 등의 여러 가지 사회문제를 야기하였고, 이 문제들을 잘 극복하기 위해서는 소프트파워 분야에서의 제도적 혁신을 통해서 가능하다고 보고 있음.

◆ 모든 국가의 소프트파워 논의가 양호한 국내 통치체제에 기초한다는 일반론에 기초하여 중국도 통치체제 개선을 위하여 노력해야 한다는 주장도 있음. 즉, 사회주의 민주정치를 실현하고 경제구조를 합리화하며 사회 발전을 위해 사회의 불균형과 불평등 문제를 해결하고 교육과 전통문화 보전에 노력해야 한다는 것.

◆ 이들 논의는 최근에 들어와 중국이 경제성장 일변도에서 경제성장과 분배를 동시에 중시하는 균형발전 전략을 채택하고 추진하는 것과 어느 정도의 관계가 있다고 보임.

◆ 대외적으로 중국은 국제사회에서 중국의 영향력을 확대하기 위해 노력하고 있음.

◆ 소프트파워 신장을 위한 중국의 대외적 전략은 아프리카 지역에 대한 최근의 정책에서 잘 드러남. 2006년에 중국 아프리카 합작 포럼이 베이징에서 개최됨. 이 포럼에서 중국과 아프리카는 ‘정치적으로는 평등과 상호신뢰, 경제적으로는 합작과 공영, 문화적으로는 교류’를 해나가는 새로운 형태의 전략적 동반자 관계를 건립하고 발전시켜 나가는 데 노력하기로 합의.

◆ 오랜 식민지 수탈과 내전 및 기아에 허덕여 온 아프리카 국가들은 서방 국가

보다는 중국과의 교류를 선호.

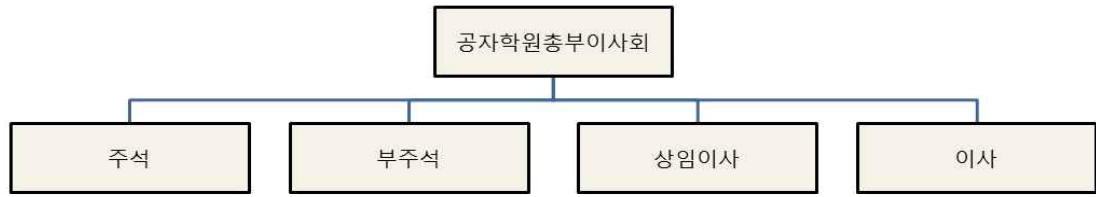
4-1 공자학원 개황

- 공자학원은 중국 정부가 중국어를 바탕으로 한 중국문화의 저변 확대를 목적으로 2004년부터 해외에 건설하고 있는 비영리 기관으로 중국 정부가 매년 운영비의 20~30% 정도를 지원하고 있음(2014년 9월 국내 20번째로 설립된 원광대 공자학원의 경우, 설립 비용으로 15만 달러를 지원받음)
- 2014년 12월 현재, 세계 126개 국가에 475개의 공자학원과 851개의 공자학당이 설립되었으며, 외국인 학습자 등록인원수는 이미 80만 명을 넘어서고 있음

4-2 조직 체계

- **공자학원총부(孔子學院總部)**는 세계 각국의 공자학원의 설립과 운영 관리 등을 목적으로 2007년 北京에 설립된 기관으로서, 공자학원총부이사회의 의사결정에 따라 세계 각국 소재 공자학원을 관리하고 있음
- 업무: 공자학원의 기획과 설치 및 평가 기준 수립
 - 공자학원 설치 심사 및 비준
 - 각지 공자학원의 연도별 항목별 기획과 예결산 심사 및 비준
 - 공자학원의 운영 상황 지도 평가. 공자학원에 대한 질 관리
 - 각지 공자학원에 교학 자원 및 서비스 제공
 - 중국측 원장과 교학 요원 선발 파견, 공자학원 관리 요원과 교사 연수
 - 공자학원대회 개최
- 2014년 현재 공자학원총부이사회는 중국 최고 국가행정기관인 國務院의 부총리 劉延東이 주석을 맡고 있으며, 교육부 장관과 재정부 차관 등 4명의 부주석, 교육부를 비롯한 각 부처의 차관들로 구성된 13명의 상무이사 그리고 중국 및 세계 주요대학 총장 및 주요 인사들로 구성된 15명의 이사로 구성되어 있어 각 부처 간의 업무협조가 원활하게 이루어지고 있음

<공자학원총부이사회 구성>



출처: <공자학원장정>

<공자학원총부 조직기구>



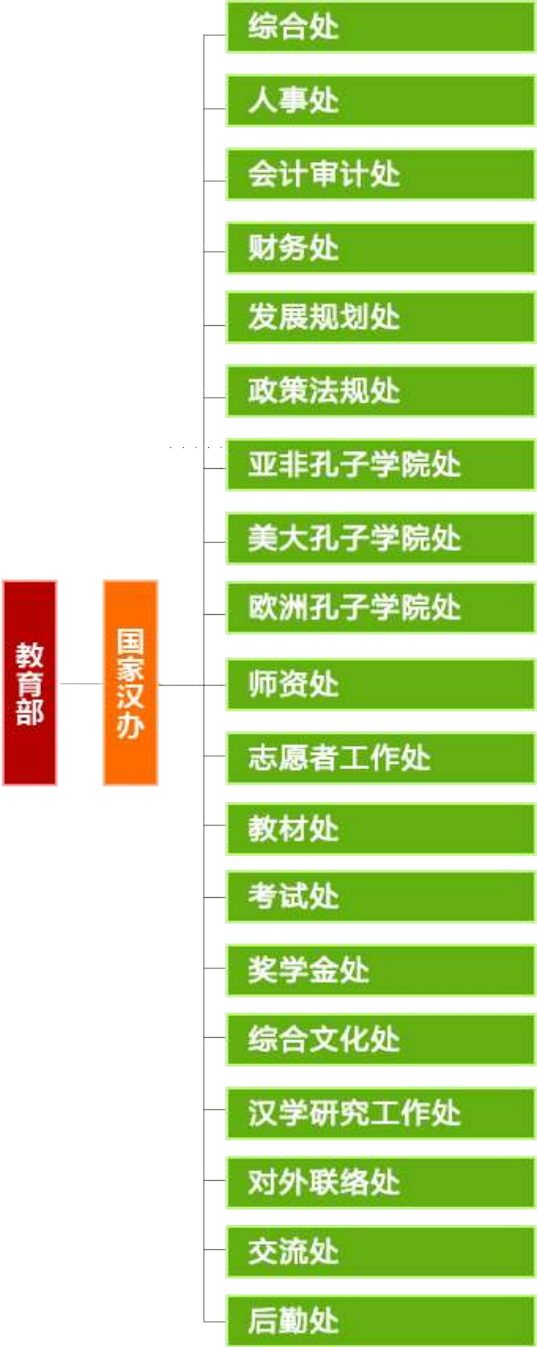
- 공자학원총부의 협력기관이자 지도기관인 국가한판(国家汉办:国家汉语国际推广领导小组办公室*의 약칭)은 중국어의 국제 보급확산업무를 담당하는 실무담당 상설기구로서, 2002년 교육부의 직속 사업기구로 창설되었으며, 중국어 국제보급사업의 방침과 발전계획을 수립하고 세계 각국의 교육기구와 연계한 중국어교학사업을 추진하고, 수립된 정책과 전략을 바탕으로 공자학원총부의 공자학원 설립 및 운영 등을 지도하고 있음

- 업무

각국의 각급 학교에서 벌이는 한어교학과 중국문화 전파 지원
국제한어 교사 표준, 국제한어능력표준, 국제한어교학 커리큘럼 요강의 제정 및 보급
출국 한어교사와 지원자 선발 파견 및 연수
한어능력시험 개발 및 실시
‘孔子 新漢學計劃’ 실시, 중국연구 활동 지원
공자학원장학금 조직 및 관리.
‘漢語橋’ 등의 활동 전개.
국제한어교학의 인터넷, TV 및 디지털 자원 확보

- * 国家汉语国际推广领导小组办公室는 1987년 중국의 대외한어교학사업 증진과 중국어의 국제보급을 목적으로 발족된 정부기구이며, 중국 국무원 산하 교육부, 외교부, 재정부, 상무부, 문화부, 국가방송총국, 신문출판총국 등 총 11개 정부부처의 수장들을 비롯한 언론 방송사 대표들로 구성되어 중국어의 효율적인 국제보급을 위한 컨트롤타워(control tower) 역할을 담당.

<国家汉办 조직기구>



许琳国务院参事，孔子学院总部总干事，国家汉办主任（副部长级）

马箭飞国家汉办党委书记，孔子学院总部副总干事，国家汉办副主任

4-3 주요 정책

○ 《2012~2020 공자학원발전계획》 발표

첫째, 세계 공자학원의 건설 강화

둘째, 중국의 대외교육교류와 협력체제 구축을 촉진

셋째, 공자학원이 중국 종합 문화교류의 교두보 역할 담당

넷째, 중국문화의 세계전파 진작 등을 위해 제정되었음

○ 《2012~2020 공자학원발전계획》 발표 배경

- 중국 경제 사회의 급속한 발전과 국제적 위상의 상승에 따라 세계 각국이 중국과의 우호협력관계 증진을 중시하고 있으며, 중국어가 국제교류에서 중요한 역할을 담당하기에 이르렀음
- 글로벌 환경에서 문명의 다양성은 공동의 인식이 되었으며, 서로 다른 문화 간의 상호 이해는 세계 각국의 공동 요구임
- 공자학원은 이러한 세계적인 추세에 능동적으로 대처하고 있으며, 중국어의 세계전파를 위해 문화전파를 통한 체계적인 네트워크를 중심으로 신속하게 그 규모를 확대해나가고 있음
- 그럼에도 불구하고 세계인의 중국어 학습수요를 만족시키기 위해서는 전문적인 교사와 적절한 교재가 여전히 부족한 상황이며, 또한 경영시스템의 개선 및 재원의 통합운영이 시급한 실정임

○ 기본원칙

- 서로 다른 국가의 상황과 해당지역의 요구에 부응하는 교과과정을 개발하고 각국의 다양한 학습수요자의 다양성 및 수준별 요구를 고려해야 함
- 정부의 지원과 민간 활동을 공고히 하고, 이에 따른 총체적 계획을 수립하고 시행해야 함
- 해외에 건설되고 있는 협력 학교와 기업 및 사회단체를 관리함에 있어서 명칭과 운영시스템을 통일해나가는 동시에 해당지역의 법률과 법규 및 전통문화에 저촉되지 않도록 해야 함

○ 발전목표

가. 1단계

- 2015년까지 전 세계 공자학원 500개소 및 공자학당 1,000개소 건설, 교원 150만 명, 공자학원 및 공자학당 등록인원 100만 명, 인터넷공자학원 등록인원 50만명 확보, 전직 및 겸직교사 자원 5만 명 추가 확보(국가과건 2만명, 현지임용 3만명)

- 인터넷, 방송, 텔레비전 공자학원의 대폭적인 확대

나. 2단계

- 2020년까지 전 세계 공자학원의 건립을 기본적으로 완료하고, 시험제도와 파견 교사 양성 시스템을 통일하는 등 운영시스템의 통일성 및 질적 수준 강화에 주력함
- 다국어 버전 중국어 교재를 확충하고 대폭 정비함으로써 체계적인 중국어 및 중국문화의 전파시스템을 확보함
- 국내 및 국제, 정부 및 민간 공동으로 추진 운영하는 시스템을 정비함
- 중국어를 외국인들이 공용어로 학습하는 언어 중 하나로 자리잡을 수 있도록 함

○ 주요임무

- 운영관리의 질적 수준 제고
- 교학 및 관리 인력의 체계적인 운영시스템 확립
- 중국어 교재와 교학자원의 완비
- 중국어시험 체제 완비
- 적극적인 대외 문화교류 활성화

○ 중점사항

- 교사 양성 거점 건설
- 교사지원자 인력풀 조성
- 국제한어 교재 프로젝트 실시
- 인터넷공자학원 건설 확충
- 공자학원 장학금 확충 등을 통한 세계 우수 인재 중국 유학 장려
- 중국의 우수 저작 해외 출판 장려
- 모범 공자학원 사례 개발
- 공자학원 브랜드화 프로젝트 실시

○ 안전장치

- 국내외 기업 및 개인 투자자에 대한 법적 인센티브 확보 제도를 통한 공자학원의 운영자금 조달 기구 확충
- 공자학원총부이사회 및 국가한판 등과의 긴밀한 협력체제 유지

4-4 예산 (2012년도, 2013년도)

2012년 공자학원 지출내역

단위:달러

번 호	항 목	금 액
1	공자학원(학당) 설립	9,652,000
2	공자학원(학당) 운영	63,788,000
3	중국측 원장과 교사(지원자 포함) 임금	72,728,000
4	원장 교사(지원자 포함) 연수	4,148,000
5	공자학원 장학금	25,996,000
6	인터넷 공자학원 운영	5,776,000
7	순회강연 전시	6,857,000
8	교재개발 및 배송	3,809,000
9	국내외 전문가 현장 감독	1,551,000
10	다국어 버전 『孔子學院』 발간	2,025,000
합계		196,330,000

2013년 공자학원 지출 내역

단위: 달러

번 호	항 목	금 액
1	공자학원(학당) 설립	11,002,000
2	공자학원(학당) 운영	88,684,000
3	시범 공자학원	15,352,000
4	중국측 원장과 교사(지원자 포함) 임금	105,459,000
5	원장, 교사, 지원자 연수	5,516,000
6	공자학원 장학금	33,829,000
7	인터넷 공자학원 운영	7,984,000
8	국내외 전문가 순회강연, 교재 전시, 학생순회강연	2,067,000
9	교재개발 및 배송	4,980,000
10	국내외 전문가 현장감독	1,294,000
11	다국어 버전 『孔子學院』 발간	2,204,000
합계		278,371,000

- 전년 대비 82,041,000달러 증액
- 시범공자학원 항목 책정--> 질적 성장 도모
- 2013년도 기준 한화 3000억원 상회

※ 세종학당의 경우 2013년 결산 7,237,000,000원(공자학원의 40분의 1 수준)
(54개국 130개 학당)

4-5 안티 공자학원

- 공자학원에 대한 서방 국가들의 경계심--안보불안 심리
- 공자학원이 해당 대학사회의 중국관련 연구 정보를 캐내거나, 중국인 학생의 반정부 활동을 감시하는 거점으로 활용되고 있다는 주장 제기.
- 캐나다 동부 명문 맥마스터(McMaster)대는 5년 전 개설한 공자학원을 2013년 7월 31일자로 폐쇄한다고 발표-파룬궁 관련자 강사임용 금지, 강의주제 제한 조치 등을 둘러싸고 갈등 빚다가 폐쇄
- 2014년 6월 미국대학교수협회에서 "공자학원이 중국 정부의 산하기관으로 학문의 자유를 무시하고 있다"는 성명을 발표, 9월 시카고대학과 펜실베이니아 주립대 공자학원 퇴출 결정.
- 공자학원이 지휘 체계상 중국 공산당의 해외선전 전략조직 밑에 배치된 점. 중국 정권에서 여성 가운데 최고서열인 劉延東 부총리가 직접 업무 관장할 정도로 중국 해외선전 전략의 중요한 창구로 인식됨.

4-6 향후 공자학원의 과제

- 문화침략의 인상 불식
- 공자학원의 건립속도 조절
- 교사와 교재의 수준 제고
- 재정적 지원의 지속가능성 여부
- 현지 대학 중국어 전공 커리큘럼과의 관계 설정
- 현지 문화와의 조화