

2016 年台湾选举和两岸关系

李光洙（国民大学中国人文社会研究所）

I. 序论

台湾的总统选举是国民党和民进党两党体制下，根据胜利的党派和当上总统的候选人，对台湾政治和两岸关系起到不少影响，并对包括东亚在内的国际形势的变化起到变数作用。

国民党的李登辉、民进党的陈水扁、国民党的马英九等，20 世纪 90 年代以后随着政权交替和轮流统治的政党政策和总统的政治路线，台湾内部的政治持续演绎了蓝绿对立和民主争论，两岸关系也经历了和解合作和紧张对立的状态，冷热不定。这也直接影响到中美关系和中日关系。

2016 年 1 月 16 日举行的台湾总统选举和立法院选举不出意料，以在野党——民进党的胜利告终。本次选举中，在野党的民进党候选人蔡英文与国民党候选人朱立伦相比，始终如一占据优势，以较大的差距获胜。蔡英文当选总统意味着继 2000 年由民进党，2008 年由国民党执政以后，再由民进党执政，她又是台湾第一次的女总统，具有历史意义。

为了阻挡民进党候选人当选，马英九政府和国民党在选举期间以朱立伦候选人来代替支持度较弱的洪秀柱，并且马英九总统与中国国家主席习近平举行会谈，预想转换选举劣势，但并没有获得良好效果。有评价称，选举结果显示对于 2012 年开始了第二任期的马英九政府采取亲中性格的两岸政策，而台湾民众则对此感到冷落感和不安。马英九政府和国民党预想通过对华经济合作政策来加大台湾的利益，而大众却认为马英九政府和国民党想与中国整合经济，甚至认为在促进吸收统一。这种氛围导致国民党候选人的支持势力脱离国民党。

在野党民进党的候选人蔡英文总结了 2012 年的选举失败，考虑了台湾人在稳定、和平的环境中求经济增长的心理状态，没有高举早日完成台湾独立的旗帜，而采取了“维持现状”的消极的态度为选举运动基调。蔡英文推出“点亮台湾”这一口号，全面推出台湾经济增长为中心的公约。

并且这次选举展现了自 2014 年太阳花学生运动以后开始兴起的台湾青年一代参与政治的决心。尤其是在选举之前发生的所谓“周子瑜事件”成为让台湾人认识国际地位尴尬的台湾现实，激发了年轻一代参加投票的意志。结果在总统选举中不仅拉大了差距，还在立法院选举中成为过半数席位的因素。同时也成为自太阳花学生运动以后组成的市民运动团体“岛国前进”的政党联合“时代力量”占据 5 席，成为第三党地位的主要因素。

这次民进党在立法院选举上，113 席位中占据了 68 席位，自民主化以后首次获得了多数党的地位。通过这次选举，民进党掌握了行政部和立法部。预期给台湾内部带来不少变化，并给两岸关系带来不少影响。因此围绕这次选举过程和结果进行分析，对今后研究民进党为中心的台湾和共产党为中心的中国的关系，会提供重要的基础调查资料。

本论文旨在分析以国民党失败告终的本次选举结果原因和本次选举的意义以及今后将给台湾内部以及两岸关系带来的影响。主要原因是：首先、马英九政府采取的亲中国倾向带来了台湾选民的反感；其次、马英九政府政策失败，并且国民党内部发生了分裂；第三、民进党候选人蔡英文和民进党推出了符合现实的政策；第四、中国这一变数起到的影响较弱。并且，投票几天前突然发生的“周子瑜事件”刺激了青年一代参加投票，这也可能成了立法院选举胜利的主要背景。

选举结束以后，中国政府要求蔡英文当选人就“九二共识”（一中各表）明确表态，发出信号讲道，绝对不会坐视台湾独立。已经通过两岸媒体报道，中国将访问台湾的游客数量减少为三分之一的内容。蔡英文当选人和民进党再次表明“维持现状”的立场，重复着认可两岸的交流合作，应尊重两岸的相互同等关系的基本立场。这一层面上讲，不会发生陈水扁政府时期的激进的去中国化迹象。反而将与中国的交流维持现在的水平，更集中于台湾内部的民主改革。换句话说，先推进马英九政府推进的 10 年教课课程改编案和立法院改革措施。

本论文查看这次选举中出现的特点，分析影响选举的主要因素，并展望今后将给两岸关系带来的影响。

II. 选举结果和特点

2016 年 1 月 16 日，台湾同时进行了总统选举和立法院选举。这次选举被认为是 2014 年地方选举以后最大规模的选举，是给台湾的未来和两岸关系带来重要意义的选举。选举结果民进党大胜，国民党惨败，也显示出了青年的政治开始势力化。

表) 总统选举候选人的得票数

	蔡英文	马英九/朱立伦	宋楚瑜
2012 年	6,093,578/ 45.63%	6,891,139/ 51.60%	369,588/ 2.76b
2016 年	6,894,744/ 56.12%	3,813,365/ 31.04%	1,576,861/ 12.84%

2016 年 1 月 16 日举行的台湾总统选举上，民进党的蔡英文候选人以 56% 的得票率战胜了 31% 的朱立伦候选人，相差 25% 以上。又一名候选人亲民党的宋楚瑜的得票率是 13%。民进党和蔡英文的胜利可以说是 2014 年九合一选举中发生的版图变更的延长线上发生的结果。陈水扁执政时期，泛绿阵营和泛蓝阵营的势力比率是 44:55。这种差距是民进党难以跨越的壁垒。

但在 2014 年县、市长选举中泛绿阵营以 55:45 战胜泛蓝阵营，这次 2016 年总统及立法院选举中又重新胜利。

表) 立法委员选举中各政党的席位数变化(总共 113 席位) * () 里的是不分区立委

	国民党	民进党	时代力量	亲民党	台联	无党派
2008	81	27	-			4
2012	64(16)	40(13)	-	3(2)	(3)	3
2016	35(11)	68(18)	5(2)	(3)	0	2

资料来源：<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201601165045-1.aspx>

台湾的立法委员选举采取单一选区两票制。就是通过区域委员和政党投票选出不分区立委。不分区立委是根据政党得票率达到 5%以上的政党，按得票比率予以差别化分配。这次第九届立法委员选举中选出的立法委员为 113 名，73 名在地区选区通过住民直接投票选区，34 名为不分区立委，6 名为原住民委员⁸²。

值得关注的是，参加这次选举的政党有包括国民党和民进党等两大政党在内，共有 18 个政党参加。但是少数党中占到席位的仅为时代力量和亲民党 2 个政党。这次立法院选举中的另一个突出的特点是民进党首次占到过半数的席位，1949 年移居到台湾后一直独占鳌头的国民党只获得三分之一的席位，遭到惨败。

表) 立法委员选举区域的蓝绿阵营得票率比较

泛绿阵营 54.0%					泛蓝阵营 39.3%		其他 6.7%		
民进党	时代 力量	泛绿 无党 籍	台联	绿社 盟	国民 党	新党	亲民 党	民国 党	除 党 派 无党 籍
45.08	2.94	3.45	0.82	1.71	38.71	0.63	1.26	1.63	3.77

民进党使泛绿阵营团结起来，以压倒性的优势瓦解了国民党的基地。在单一选区制度里 54：39 的比例是一个非常大的差距。这次选举中泛绿 54：泛蓝 39：其他 7 的结果，在台湾形成了新的政党结构。（小笠原欣幸，2016，p. 3）

1. 民进党确保过半数席位和蔡英文当选总统的影响因素

民进党的胜利因素可归结于以下 5 种：①高扬台湾认同性；②马英九政府失败；③在地方扩大势力，人才云集；④太阳花学生运动等公民运动的发展；⑤

⁸² 台湾立法院改选 参选政党数创新高

http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2016/01/160105_tw_legislative-yuan_electiong

蔡英文的领导力、路线、选举战略成功等。

1) 高扬台湾认同性

民进党的最大胜利因素是“台湾认同性(Taiwan Identity)”。

马英九政府的失败是一个非常重要的原因，但很难说完全就因为那个原因。台湾人对马英九政府的不满和失望来自经济问题，多数选民期待“重视台湾认同性的同时经济也得以好转”，而不是“只要经济有所好转，怎样对待台湾认同性都无所谓”。

2) 马英九政府的失败

3) 在地方政府扩张势力，人才云集。

在地方，民进党的支持势力范围扩大是一个长期的趋势，而不是一种暂时现象。与国民党相比，中年、青年人才云集也占优势。

4) 太阳花学生运动等公民运动逐渐发展。

近几年在台湾社会开展各种各样的市民运动，与民进党的关系也很微妙。其中最大的运动就是“太阳花学生运动”，这一运动的潜在力量是对民进党及已有政党和政治的全面否定。民进党领导人认为不该垄断太阳花学生运动的成就，并采取选择时代力量等新政党和柯文哲等无党籍候选人予以支持。这些人出马的选区是民进党不占优势的选区，这是抑制没派党内候选人的不满，也抑制要出马的党员的高度战略。

5) 蔡英文的的领导力、路线及选举战略

蔡英文为了确保党内稳定的领导力和获得中间选民的支持，采取了“维持现状”路线，非常重要。民进党的这种选举战略在总统选举和立法院选举上显示出良好效果。笔者(小笠原欣幸)从与4年前不同的蔡英文学到了权力争斗手法。

总而言之，民进党与泛绿阵营的力量团结起来，在各选区压倒了国民党。更为重要的意义是民进党将“太阳花学生运动”等公民运动转换为政治力量。

2. 国民党和朱立伦的失败因素

国民党在区域、资金、路线和人才等 4 个方面来看，很难再次翻身。

1) 区域：

国民党的基本支持势力是北部军工教的支持者和中南部地方派系等，但在两大基地都发生龟裂。在 20014 年和 2016 年两次选举中发生了格局变化。国民党阵营以 55：45 的比例变成少数派，45 内部也发生了土壤液化，整个选区的势力分布图为 54：39：7。

2) 资金：

国民党仍有巨额(约 1 万亿新台币)的党产，但大部分是不动产（土地、建筑物等），反而现金流量在减少。随之裁掉大量的党内职员，在现场中应使用的经费也不像以前充足。今后民进党和时代力量在立法院会通过“不动产处理条例”和“政党法”。国民党的资产不会完全蒸发，但选区管理和选举经费会比现在大幅减少。这会影响到通过金钱维持的人际关系，关系也难以持续。钱断情也断。

3) 路线：

2008 年马英九高举国民党的“台湾化”，在选举取得了胜利。但在第二任期内与习近平接触后，“台湾化”或“中华民国的守护”都有退步。国民党内部分裂成主张以中国民族主义振兴国名党的深蓝势力和主张加强台湾色彩的本土派势力。洪秀柱打开了潘多拉的盒子，深蓝和本土派两大派别的对立很难解除。由于党员构成的问题，深蓝的主张更获党内支持。

但这违背高扬台湾认同性的台湾社会主流。对非深蓝派朱立伦和非本土派的党内中立派来说是非常棘手的问题，最终只能采取模棱两可的路线。另一方面，基于中国民族主义的国民党不会失去存在的理由。虽然无法成为过半数势力，但在政治版图上仍是占据三分之一的势力。

4) 人才：

国民党的中年人才很少。具有势力的都是 60 岁以上，50 多岁的在台湾有知名度和实力的只有朱立伦一人。马英九培养的人才因各种原因都在回避或不愿站出来。2 年后的 2018 年九合一地方选举中没有人能在 6 都胜利。相反，泛绿阵营在蔡英文以后能够引领民进党的人物有：赖清德（台南市长）、林佳龙（台中市长，51 岁）、郑文灿（桃园市长，48 岁）、林右昌（基隆市长，44 岁）、林智贤（新竹市长，40 岁）等人才丰富。（小笠原欣幸，2016 年台湾总统选举、立法委员选举分析，2016）

3. 出现第三政治势力——时代力量党

这次选举中展现出青年一代政治势力化的时代力量党被评价为比较成功。获得了地区选区的 3 席位，不分选区的 2 席位。地区选区是台北、新北、台中等大城市，都是国民党势力都比较强的地区。另一方面，政党得票上也超过 5% 门槛，代替了作为已有政治势力显示出强硬的台独立场的台湾团结联盟。

表) 时代力量党当选选区的当选人得票率，蔡英文得票率比较

	选区	候选人	得票率	蔡英文得票率	与蔡英文的差距
1	台中市第 3	洪慈庸	53.9%	56.5%	-2.6
2	新北市第 12	黄国昌	51.5%	53.1%	-1.6
3	台北市第 5	林昶佐	49.5%	53.4%	-3.9

3 个选区的蔡英文得票率都在半数以上。时代力量候选人的得票率接近于蔡英文。

时代力量的人气除了个人努力外，还与蔡英文连系在一起。民进党和时代力量联手，提高了候选人个人的支持率。时代力量的人气也随之上升。时代力量是以“太阳花学生运动”为契机建立的新兴政党。与时代力量党具有类似背景的绿党、社民党联盟（绿社盟）也参加了选举，但没有与民进党联手。台北市第 6 区民进党没有推荐正式的候选人，虽推荐了范云，但在这一选区蔡英文获得了

47%的得票率，但范云只获得 35.4%，被落选。

选择与民进党合作的时代力量获得了蔡英文和民进党支持者的票，没有与民进党合作的绿社盟没能获得这种结果。通过这些可以看出，在台湾政党政治中第三势力的作用较有限。（小笠原欣幸，2016 年台湾总统选举、立法委员选举分析，2016）

III. 决定选举投票的变数

1. 中国因素的弱化：马英九的失政(经济调整失败，过度大陆依赖)，太阳花学生运动的因素

英国金融时报报道称，马英九的失败源于产业转型失败，以及马英九只在大路寻找利益。

马英九的产业转型在原地踏步，教育的产业转型也在原地踏步。只依赖于中共的让步。金融时报的意见是由于马英九没有做成任何事，所有其他人认为他是亲中卖台。对大陆的开放政策根本上将就是台湾内部的经济问题，是核心竞争力的问题。

2. 认同性的强化：子瑜事件和台湾人认同性因素

澳大利亚悉尼大学的巴博内斯（Salvatore Babones）讲到，民进党 2016 年总统选举胜利的最大意义在于“认同性革命(revolution in identity)”。对于台湾认同性，国民党的守旧派仍想忽视，但绝大多数的台湾人将自己定位为“台湾人”或“台湾人+中国人”。近 90%的台湾民众希望台湾在国际社会上拥有与其他国家平起平坐的资格。虽寻根或大部分台湾人与中国有关联，但希望自己成为“中国人”的越来越少。

台湾民众的认同性调查结果显示，近 85%的人认为自己不是中国人。最近台湾出现一个用语就是“天然独”。意思是说在台湾出生、长大、结婚、生孩子的一代来讲，台湾是家，中国是家乡。

	1996	2006	2016
台湾人	44%	55%	73%
中国人(中华民国)	31%	20%	11%
台湾人+中国人	15%	14%	10%
台湾人就是中国人	4%	5%	1%

资料来源：联合报系民意调查中心

选举活动顺利结束的 1 月 15 日 22 点以后，韩国女团成员之一的 16 岁台湾少女因手拿台湾国旗的原因，被指点为台独派，受到批判。周子瑜的道歉视频导致台湾人分度。由于这一事件，TVBS 做的舆论调查中认为，投票的民众中有 4% 是因为周子瑜事件决定投票，主张这一事件吸引了 50 多万票⁸³。

还有一些人认为由于子瑜事件的影响，时代力量的候选人当选。子瑜事件是在投票前一天晚上 10 点前后通过电视和网络迅速向整个台湾传开，时代力量在台北、新北外，还在台中当选也证明这一点。

洪慈庸当选的台中市第三区的邻接地区第二区和第八区都有国民党候选人当选。国民党的 3 位候选人都受到地方派别和地方家人的支持，宣传为住民服务的候选人。蔡英文在这三个地区获得了 55-56%选票。如果“子瑜事件给洪慈庸当选起到影响”，拿着地区的民进党候选人被落选也很难解释。或许洪慈庸的当选是时代力量的造就结果，应该说与子瑜事件没有关系。除此之外，子瑜事件是北部地区国民党支持率降低的原因，但是台中的状况却很难说明。综合地查看选区现场状况，很难判断是受到子瑜事件的具体影响。

TVBS 的 1 月 20 日舆论调查和台中市选区的两种状况很难否认子瑜事件对选举起到的影响，但这一事件与选举具有很复杂的关系，也需要更深入的论证过程。

⁸³ TVBS民意调查：周子瑜至少催出50万票2016. 1. 20,

<http://news.tvbs.com.tw/politics/news-636079/>

子瑜事件对政治的影响在后面有说明。（小笠原欣幸，2016 年台湾总统选举、立法委员选举分析，2016）

IV. 对两岸关系的立场差距

今后两岸关系会进入严重颠簸状态。

习近平的态度看似非常强硬。并且还有一点是目前中美关系比起协助更多的是摩擦。还有一点是中国大陆的民族情绪近几年快速凸显。尤其成为问题的是网络上有一些网民的过度渲染言行。

另一方面是台湾的认同性。尤其是年轻一代越来越具有强大的台湾认同性。认为自己是中国人的观念或者是两岸是一个中国的思维慢慢被完全排斥。

蔡英文的民进党以前开始持有主张独立的立场。年轻一代变得越来越执着，变得更加激进。

目前这两股力量的拉扯更加绷紧两岸。万一处理不当，两岸关系会出现一种戏剧化的转变。

蔡英文在讲“维持现状”，但这不及习近平的期待。

美国将穿梭于两岸，致力于“预防性外交”。美国在 2000 年陈水扁时期，在两岸中间起过非常核心的作用。一方面努力说服陈水扁的四不一没有，另一方面也阻止了北京的冲突行为。

蔡英文从 2015 年访问美国华盛顿到当选后致谢词为止，表现出谨慎而节制的言行，主要是为了查看北京的反应，再则是为了获得美国的信赖。

1. 中国的反应

中国能做的是，第一、等待台湾表明立场。听其言观其行。中国要求蔡英文总统明确表明立场。国台办张志军表示，选后国台办“对台大政方针不变”和两岸基调不变。据此，可以预测两岸的民间交流（经济通商、学术交流）不受影响，官方接触会减少。两会（海基会、海峡会）的协商、国台办和陆委会主任定期协商、国台办六委主任的定期协商、马习会等三种形式的首脑会谈，如果没有九二共识

可能会减少。如果中国对变通性应对不满意时，最终会导致只有两会（海基会、海峡会），甚至不会有会场接触只有实务接触。

中国内民族主义崛起的氛围和经济情况困难会成为变数。这种情况下，蔡英文说大陆应表示善意，但大陆会主张已经表示了善意，应由蔡英文表示善意。就是与选举结果无关，中国一贯的立场就是两岸属于一个中国。主张维持这种“九二共识”才能谈其他所有内容。

2. 蔡英文和民进党的应对

蔡英文在当选以后进行的外媒记者会见中，做了两点重要发言。

第一、根据中华民国宪法处理两岸关系。第二、不挑衅，不意外。公开表明两岸关系上不挑衅，要维持现状的意思，这是同时向中国政府和美国表明态度。挑衅是指，不会做陈水扁的一边一国这种挑衅，不意外是指，不像李登辉提出两国论一样，制作预想外的问题情况，这是向美国表明态度。维持现状是向世界告知台湾民众不愿或不能积极追求独立或统一的意思。

前任台湾外交部长胡志强对蔡英文总统当选人的发言评价说，这是表明以另一种方式去遵守中国大陆要求的九二共识。中国政府不会接收蔡英文的这种变通性说法，但蔡英文是在传达我不会台独，也不会做让中国和美国惊讶的事情，认为台湾是不可预测的。

V. 结论

台湾的“自然独”与台独具有很大差异。这次选举中被称为“自然独”的台湾新一代选民给展示了国家认同性。但是与自然独相比，“当然统”集团持续减少。

相反，在中国“天然统”或“当然统”的比率占多数。毛泽东统治时期开始强调“解放台湾，统一祖国”的中国来说，普遍存在“台湾是中国的一部分，是一个省”这一认识。因此在这次台湾选举结果一民进党的胜利告终后，甚至有些

人主张说由于没有和平统一的可能性，还不如早日实现武力统一⁸⁴。

前任台湾外交部长胡志强在电视台访谈中谈到，可以看到蔡英文总统的变化。他指出，蔡英文在选举过程中从没用口头谈过“中华民国”，但当选第一天做外电记者会见时首次将中华民国国旗挂在背景。

并且外媒记者会见和当选致辞中连续提到投票前一天发生的周子瑜事件，让人们想到中华民国国旗的尊严。此外蔡英文在选举期间，90%以上用国语(中国标准语)演讲。这同时显示出蔡英文总统的现实主义思考和不愿单方面从属于中国的台湾民众意愿。

两岸问题上用“独立还是统一”这种二分法来接近问题只会激化两岸关系，给两岸都会带来负担。因此知道这一点的两岸领导会基于互惠和和平发展才能给两岸带来共同利益的想法，将进行对话及妥协。

⁸⁴ (李毅 两岸和平统一不能，大陆民众意思用武力统一，2017年上半年 有可能发生战争)

李毅一湾观选总结：和平统一无可能(2016年1月19日，<http://www.huaxia-forum.org/?p=581>)