

코로나19에 대한 중국의 정치 적 대응과 정치엘리트 동학

포스트 코로나 시대, 글로벌 변화 중국의 미래 컨퍼런스

2020.04.29

국민대학교 콘서트홀

중국적 위기관리 정의

- 위기관리(risk management): 위기를 통제하고 조절하는 과정, 위기해결을 통해 자국이익을 보호 유지하는 과정
 - Phli williams(1976), Crisis management: confrontation and diplomacy in the Nuclear Age, NY: Joun Wiley & Sons
- 중국 위기관리 형태의 특징
 - 국내적 차원
 - 위기발생시 국가이익에 미치는 영향 판단 우선순위 설정
 - 추구할 목표 명확히 제시
 - 권력과 권한의 분산보다는 집중
 - 위기관리 범위를 제한과 해결 집중
 - 대외적 차원
 - 외교적 수단을 통한 위기 관리 선호. 단, 핵심국가에 대한 군사력 사용 원칙 유지
 - 국제기구를 통한 영향력 발휘 선호
 - 국제여론지지 획득을 위한 노력 - 적극적 국제여론전 전개

중국적 위기관리 정의

- 위기관리

- “국가 안보와 사회 안정을 위협하는 돌발 사태 발생에 대해 국가와 군대가 위기관리 체제를 통해 주도적으로 각 분야의 자원 동원 행위 (王勇,《國家安全危機管理研究》, 北京: 國防大學出版社, 2011)
- “국가의 손실을 최소화 하고, 위협의 확대를 회피하며, 위기 재발을 방지하기 위해 사용되는 일련의 목적성을 지닌 대책과 조치” (初曉波, “淺析冷戰後中國的外交危機管理決策”,《外交評論》, 2010年 第4期)

위기관리 정책결정모델

Allison 합리적 행위자 모델 활용하여 분석

- 합리적 행위자 모델의 내용
 - 국가 혹은 정부는 목표 달성을 위한 합리적인 의사결정자
 - 국가의 정책의 결정은 전략적 상황에 대한 대응
 - 국가는 단일하고 잘 통제되며 완전한 정보를 가진 주체
 - 목표에 따라 효용이 큰 대안 선택
 - Allison, G. T. (1969). Conceptual models and the Cuban missile crisis. *American political science review*, 63(3), pp.689-718.
- #Allison의 Bureaucratic Politic model 적용 부적절
 - 다양한 이해관계와 영향력을 가진 관료들 사이에 타협, 갈등, 혼란을 통해 산출된 결과를 의미
 - 엘리트동학 : 암흑상자와 같아 추정과 억측만 있지 확증 없음(자료부족)
- → 관방언론과 홈페이지에 실린 행위의 결과만을 가지고, 과정을 유추해 볼 수 밖에 없음.

Corona19에 대한 중국의 영역별 대응

1. 정책적 대응

- 중공중앙판공실, 국무원의 정책
- 최고지도자(국가주석과 총리)의 정책 행위

2. 정치적 대응

- 우한과 후베이성의 인사조치
- 국내 비판에 대한 조치

3. 외교적 대응

- 외교부 정례브리핑에서의 대응 현상 분석
- 대응의 4개가지 방면 분석

4. 전망: Post-Corona19 정치적 대응

정책적 대응 : 전담기구 설치

- 중국공산당 중앙에 “중앙 코로나19방지대책영도조소(中央应对新型冠状病毒肺炎疫情防控工作领导小组)” 설치(2020.1.26)
 - 목표: 환자치료, 사망률 최저화, 완치사례연구, 진료시설 완비와 의료인 훈련 등
 - 중공중앙 정치국상무위원회 지도
 - 조장: 리커창(李克强) 총리 / 부조장: 왕후닝(王沪宁) / 지도조조장: 쑤춘란(孙春兰) / 조원: 丁薛祥, 黄坤明, 蔡奇, 王毅, 肖捷, 赵克志
 - 관련 정책 조치
 - 中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组关于在有效防控疫情的同时积极有序推进复工复产的指导意见 2020.04.09.
 - 中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组关于进一步做好疫情防控期间困难群众兜底保障工作的通知 2020.03.07
 - 中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组关于全面落实疫情防控一线城乡社区工作者关心关爱措施的通知 2020.03.04.
 - 中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组关于印发当前春耕生产工作指南的通知 2020.03.03
 - 中央应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组关于全面落实进一步保护关心爱护医务人员若干措施的通知 2020.02.23

정책책 대응 : 최고지도부 대응 활동

2020 2월 ~2020 년 4월 27일	시진핑	리커창
회의 활동	<ul style="list-style-type: none"> • 중공중앙정치국상무회의의 5회 • 중공중앙정치국회의의 3회 • 중앙전면심화개혁위원회회의의 2회 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 국무원상무회의회의의 11회 • 코로나19대책영도소조회의의 24회 • 기타 7회
중요연설	<ul style="list-style-type: none"> • <习近平在二十国集团领导人特别峰会上的重要讲话> 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 李克强在东盟与中日韩抗击新冠肺炎疫情领导人特别会议上的讲话
현장탐방	<ul style="list-style-type: none"> • 习近平在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作 	<ul style="list-style-type: none"> • 李克强考察疫情防控国家重点医疗物资保障调度平台

인사조정: 문책인사와 인사이동

- 2월 11일, 후베이성 위생건강위원회 장진(張晉) 당서기, 류잉쯔(劉英姿) 주임 면직
- 2월 13일 후베이성 서기 : 장차오량(蔣超良) → 잉용(應勇, 상하이 시장) 교체
- 2월 13일 우한시 서기 : 마궈창(馬國強_ → 왕중린(馬國強, 지난 시장) 교체
- 3월 24일, 공석이었던 상하이 시장 공정(龔正, 산둥성 성장)을 임명
- 4월 15, 산둥성 당서기 리간제(李干杰) 임명
- 비판인사 쉬장룬, 런즈창에 대한 활동 제한 조치

긴급사태 관리부 지도층 인사조정

应急管理部现任领导班子一览 (截至2020年2月17日)		
姓 名	现任主要职务	此前主要任职
黄 明	应急管理部党组书记、副部长	公安部副部长、党委副书记， 中央政法委员会委员
王玉普	应急管理部 部长、党组副书记	国家安全生产监督管理总局 党组书记、局长
孙华山	应急管理部副部长、党组成员， 国家安全生产应急救援中心 主任、党委书记	国家安全生产监督管理总局 党组成员、副局长， 国家安全生产应急救援指挥中 心主任、党委书记
郑国光	应急管理部副部长、党组成员， 中国地震局党组书记、局长	中国地震局党组书记、局长
黄玉治	应急管理部副部长、党组成员， 国家煤矿安全监察局 党组书记、局长	国家安全生产监督管理总局 党组成员、副局长， 国家煤矿安全监察局局长
周学文	应急管理部副部长、党组成员， 兼水利部副部长、党组成员	甘肃省委常委、副省长
许尔锋	应急管理部 政治部主任、党组成员， 机关党委书记	宁夏回族自治区政府副主席， 区公安厅厅长、党委书记
尚 勇	应急管理部 副部长(正部长级)、党组成员	国家食品药品监督管理总局 副局长(正部长级)、党组成员
刘 伟	应急管理部副部长、党组成员	河南省副省长
蒲宇飞	中央纪委国家监委 驻应急管理部纪检监察组组长，应 急管理部党组成员	中央纪委国家监委 第三监督检查室主任
徐 平	应急管理部党组成员， 森林消防局 局长(副部长级)、党委副书记	应急管理部森林消防局 局长(副部长级)、党委副书记
琼 色	应急管理部党组成员， 消防救援局 局长(中管正局级)、党委副书记	应急管理部消防救援局 局长(中管正局级)、党委副书记

인사조정 : 코로나 중 70后로의 교체?

姓 名	出生年月	现任职务
时光辉	1970年01月	贵州省委常委、政法委书记
刘 捷	1970年01月	贵州省委常委、省委秘书长
徐大彤	1970年02月	陕西省政府副省长
汪鸿雁	1970年04月	团中央常务书记、全国青联主席
冯忠华	1970年05月	海南省政府副省长
黄志强	1970年06月	内蒙古自治区政府副主席
郭宁宁	1970年07月	福建省政府副省长
刘小涛	1970年07月	浙江省政府副省长
李 毅	1970年07月	黑龙江省政府副省长
李云泽	1970年09月	四川省政府副省长
周红波	1970年10月	广西壮族自治区政府副主席
连茂君	1970年11月	天津市委常委、市政府副市长

阿 东	1970年11月	吉林省政府副省长
张立林	1971年01月	辽宁省政府副省长
陈绍旺	1971年02月	辽宁省大连市委副书记, 市政府党组书记、副市长、代市长
刘 强	1971年03月	山东省政府副省长
诸葛宇杰	1971年05月	上海市委常委、市委秘书长
杨志文	1971年07月	青海省政府副省长
覃伟中	1971年07月	广东省政府副省长
费高云	1971年08月	江苏省政府副省长
蒲宇飞	1971年10月	中央纪委国家监委驻应急管理部纪检监察组组长, 应急管理部党委委员
周 亮	1971年10月	中国银保监会副主席、党委委员、中国金融工会副主席
葛海蛟	1971年12月	河北省政府副省长
吴 浩	1972年02月	江西省政府副省长
李欣然	1972年03月	中央纪委驻中国银保监会纪检组组长、中国银保监会党委委员
赖 蛟	1972年04月	宁夏回族自治区政府副主席
李 波	1972年07月	重庆市政府副市长
杨晋柏	1973年04月	广西壮族自治区政府副主席
任 维	1976年05月	西藏自治区政府副主席

➤ 인사추세

- 지방경력
- 금융 및 국영기업 경력
- 기율감찰 기관 경력 우세

29명의 “70后” 부부급(副部级) 간부의 경력을 살펴보면, 주로 지방당정기관, 금융 및 국영기업계통, 기율감찰기구 출신 다수 포진

3월 10일 이전 중국외교부 대변인 발언 키워드 분석

외교적 대응

- 2월 1일 ~ 4월 24일 정례언론기자회견(Regular Press Conference) 영문 답변자료 총 59개 분석
- 3월 10일 习近平 主席의 우한방문과 함께 '승리선언'을 전후 한 외교부 대변인의 대외선전의 주제 변화 추적
- 특징:
 - 1)시진핑 주석 승리 종결 이전, 외교부의 주요 발언 방향은 ROK(한국), Japan, Iran, Taiwan, Pakistan 동아시아 지역 국가들의 코로나 관련 외교와 대응 협력 등과 관련 브리핑과 답변이 많았음
 - 2)3월 10일 이후, UN WHO, G20, Russia, Italy, Africa 등 국가와, Mask, Journalist, Economy, exchange, friendship 등과 관련된 브리핑과 언술이 많았던 것으로 나타남.

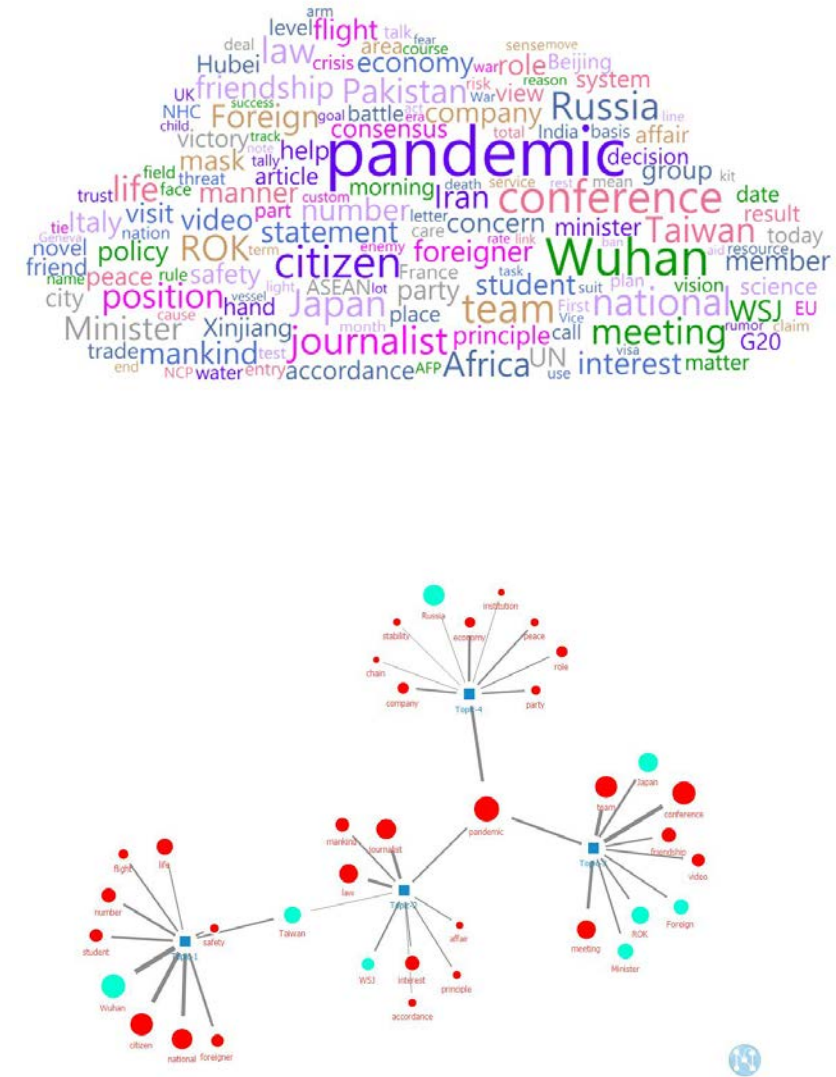


3월 10일 이후 중국외교부 대변인 발언 키워드 분석



외교적 대응

- 2월~4월 총 3개월 동안 중국 외교부 대변인의 외교언술 4개의 topic으로 분리됨.
 - 1 topic: 우한 및 중국내 현황 대한 정보,
 - 2 topic: WHO와 관련한 미국 등 서방국 및 국제언론 등과의 논쟁
 - 3 topic : 주변국가와 협력 및 G20화상회의의 관련 언술
 - 4 topic: 경제, 에너지 협력 및 안정과 평화를 위한 중국의 노력 관련 언술 등



Post-corona19 정치적 대응

一. 习近平의 “총체적 국가안전관” 강화

- 국내적 위기와 국제적 위기를 통합하여 관리
 - “대외적 국가 안보 수호, 대내적 인민 안정 삶 향유 보장”.
- 국가안전위원회 중요한 역할 강화
- 국제기구를 통한 우호적 중국여론 형성 도모

二. 민생안정 주력

- 6穩 + 6保预期
- “六穩” (중미무역전쟁 2019년) : 취업, 금융, 무역, 외자, 투자, 기대 등의 안정
- “六保” (코로나19 이후): 주민취업, 기본민생, 시장주체, 식량 및 에너지, 산업체인망, 기층단위 운영 등에서 대한 보장.

Post-corona19 정치적 대응

三. 사회정치적 평안(平安) 도모

- 4월 21일, 중국평안건설협조소조(中国平安建设协调小组) 제1차 회의
- 公安계통, 정법계통, 무경, 군사위를 아우르는 진정한 물리적 국가기구(state apparatus) → 업무상 중앙정법위원회 소속, 조직상 중공중앙정치국 하부기구
- “정치책임감, 역사사명감” 가지고, 조직 간 조정과 감독, 통일적 계획, 올바른 방향정립 등으로 중대한 임무 담당.
- 임무: **주요모순의 역사성 변화**에 대한 장기 대응/ “中國之治”의 정치적 제도적 우수성 선양 / **중대 리스크(風險)**을 **대내-대외 양 방면, on-off line 양 전선**에서 **post-corona 증후군 대응**해야 함.
- 사회안정 및 사회관리 강화를 통한 중국공산당의 통치안정성 확보

Post-corona19 정치적 대응

- 조장: 귀성균(郭声琨, 中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央政法委员会书记)]
 - 판공실 주임 : **탕이쥬(唐一军, 时任辽宁省人民政府省长),**
 - 자커즈(赵克志, 中共中央政法委员会副书记, **公安部部长, 总警监**)
 - 저우창(周强, **最高人民法院院长,**
 - 장쥔(张军, **最高人民检察院检察长**)
 - 천이신(陈一新, 中共中央政法委员会秘书长)
 - 천원칭(陈文清, 国家安全部部长、党委书记)
 - 왕닝(王宁, 中国人民武装警察部队司令员, 武警上将)
 - 왕런화(王仁华, 中央军委政法委员会书记, 海军中将)
 - **푸정화 사법부 부장만 빼고 중앙정법위원회 위원 전원이 출석.**

Post-corona19 정치적 대응

- 탕이쥘(唐一軍) 랴오닝성 성장, 저장성 인맥(즈장신쥘-之江新軍) 시주석 저장 당서기 시절, 저장기율위 비서장, 닝보시 부서기)
- 정법계통 인사 조정

→4월 21일, 중국사법부 부장 푸정화(傅政華, 베이징 공안국장 출신) 당조부서기 직위 면직(北京青年报, 4.21)

→4월 19일, 쑤리쥘(孫力軍) 공안부 부부장의 낙마

→ “공안부 회의에선 쑤 부부장의 기율 위반 혐의를 고발하며, 정치, 조직, 기풍 방면에서 저우융캉(周永康), 멩홍웨이(孟宏偉)가 남긴 독(毒)을 철저히 숙청해야 한다고 강조”

Post-corona19 정치적 대응

四. 중앙 전면심화개혁위 13차 회의 개최

- 2월 14일, 제12차 회의 이후 2020년 두 번째 회의
- 중앙전면심화개혁위는 중국공산당 내 가장 큰 정책기능의 위원회 → **시진핑 주석의 코로나19 이전의 정책지도력 회복 의미**
- 주임: 习近平
- 회의 내용: 공공위생물자보장체계, 의료보장기금감독관리제도, 창업판개혁 및 시범등록제, 중요 생태계 보호 및 복원프로젝트, 청소년 교육과 체육 결합 강화, 과학기술체제 개혁 등
- **코로나19 이전의 국정과제 및 기구개혁 중단 없는 추진, 시진핑 체제의 안정성 보여줌**